



COMUNE DI PETILIA POLICASTRO

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e dei rifiuti differenziati

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 2024

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Servizio DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E DEI RIFIUTI DIFFERENZIATI nel Comune di Petilia Policastro.

La durata dell'appalto è stabilita in **mesi 48 (QUARANTOTTO)** decorrenti dalla data del 17/05/2021.

I servizi compresi nell'appalto sono:

Raccolta di tutti i tipi di rifiuti classificati come urbani dal D.Lgs. 152/2006:

La raccolta dei rifiuti solidi urbani così come definiti dalle lettere a), b) e d) comma 2 dell'art. 184 del D.Lgs. 3.4.2006 n° 152 sull'intero territorio comunale;

1. La raccolta dei rifiuti solidi urbani presso i villaggi turistici;
 2. La raccolta differenziata porta a porta di tutti i RU;
 3. il lavaggio, la disinfezione, compresa l'area di stazionamento, dei contenitori, la manutenzione, la riparazione e la parziale o integrale sostituzione dei contenitori per la raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati (resta inteso che le acque di risulta saranno smaltite a cura e carico dell'Appaltatore e nel rispetto della vigente normativa ambientale);
 4. Pulizia e raccolta rifiuti delle aree dopo le feste patronali, feste rionali, natalizie, pasquali, manifestazioni in genere e per il carnevale, fiere e mercato quindicinale nel Capoluogo e nelle frazioni. La raccolta differenziata dei rifiuti mercatali;
 5. Rimozione di rifiuti abbandonati e/o di accumuli di rifiuti di qualunque natura o provenienza giacenti su strade e aree pubbliche o sulle strade e aree private a uso pubblico;
- Il trasporto dei rifiuti fino agli impianti di trattamento e smaltimento indicati dall'Amministrazione Comunale;
6. La gestione del Centro Raccolta Rifiuti (isola ecologica);
 9. La promozione di campagne di informazione ed educazione ambientale;
 10. Il controllo di qualità;

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

La gestione dei rifiuti del territorio avviene avvalendosi di un appaltatore che esegue la raccolta e il trasporto fino all'impianto finale di destinazione dei rifiuti, attuando la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani nel territorio. La frazione indifferenziata, l'umido, la carta, il multimateriale, il vetro e gli vengono raccolti in modalità "porta a porta".

Il servizio di smaltimento finale dei rifiuti avviene in ossequio ai principi comunitari, recepiti nella legislazione italiana, di economia circolare e di prevenzione, riduzione, reimpiego, riuso e riciclo dei rifiuti, nel rispetto del principio di uno sviluppo sostenibile dal punto di vista ambientale e sociale. Lo smaltimento è considerato quale fase residuale dell'intero processo circolare di vita del prodotto che diventa rifiuto. La società che opera è la S.E.A. SRL SERVIZI ECOAMBIENTALI Loc. Gabelluccia 88821 Rocca di Neto (KR)_P.I. 02119750798 che con determina n° 36 del 13/05/2021 è stata dichiarata aggiudicataria dell'appalto in oggetto per la durata dell'appalto mesi 48 (QUARANTOTTO) decorrenti dalla data del 17/05/2021, con scadenza il 16/05/2025;

Il valore complessivo del servizio affidato è pari ad € 1.813.020,00 IVA 10% compresa, su base annua è pari ad € 453.255,00 IVA 10% compresa;

2.QUALITÀ DEL SERVIZIO

L'erogazione del servizio si uniforma ai principi in seguito elencati:

a) Eguaglianza

L'erogazione del servizio pubblico deve essere ispirata al principio di uguaglianza di comportamento nei confronti di tutti gli utenti residenti e nel rispetto dei diritti degli stessi. Le regole riguardanti i rapporti tra utenti e servizi pubblici e l'accesso ai servizi pubblici devono essere uguali per tutti. Nessuna distinzione nell'erogazione del servizio può essere compiuta per motivi riguardanti sesso, razza, lingua, religione ed opinioni politiche. Va garantita la parità di trattamento, a parità di condizioni del servizio prestato, sia fra le diverse aree geografiche di utenza, sia fra le diverse categorie o fasce di utenti.

b) Imparzialità

Il gestore avrà l'obbligo di ispirare i propri comportamenti, nei confronti degli utenti, a criteri di obiettività ed imparzialità. In funzione di tale obbligo si interpretano le singole clausole delle condizioni generali e specifiche del servizio e le norme regolatrici del settore.

c) Continuità

L'erogazione dei servizi pubblici, nell'ambito delle modalità stabilite dalla normativa regolatrice di settore, dovrà essere continua, regolare e senza interruzioni. In caso di funzionamento irregolare o di interruzione del servizio per cause non imputabili al gestore, quest'ultimo dovrà adottare misure volte ad arrecare agli utenti il minor disagio possibile.

d) Partecipazione

La partecipazione del cittadino alla prestazione del servizio pubblico dovrà essere garantita, sia per tutelare il diritto alla corretta fruizione del servizio, sia per favorire la collaborazione nei confronti del gestore. L'utente potrà presentare reclami, produrre documenti, prospettare osservazioni, formulare suggerimenti per il miglioramento del servizio.

e) Efficienza, efficacia ed economicità, trasparenza

Il servizio pubblico dovrà essere erogato in modo da garantire l'efficienza, l'efficacia, l'economicità e la trasparenza, inoltre Il territorio di Petilia Policastro produce in media 2.461.310 Kg di rifiuti l'anno con una produzione pro-capite di 286,57 Kg/ab nell'anno 2023, con una percentuale di raccolta differenziata pari al 61,52%.

3.ANDAMENTO ECONOMICO

1. Si fa riferimento al PEF come sotto riportato:

	2024			2025		
	COMUNE DI PETILIA POLICASTRO			COMUNE DI PETILIA POLICASTRO		
	Costi del/i gestore/i diverso/i dal Comune	Costi del/i Comune/i	Ciclo integrato RU (TOT PEF)	Costi del/i gestore/i diverso/i dal Comune	Costi del/i Comune/i	Ciclo integrato RU (TOT PEF)
Costi dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati CRT	171.738	-	171.738	169.831	-	169.831
Costi dell'attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani CTS	-	165.877	165.877	-	249.995	249.995
Costi dell'attività di trattamento e recupero dei rifiuti urbani CTR	-	163.942	163.942	-	130.987	130.987
Costi dell'attività di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate CRD	287.137	-	287.137	277.859	-	277.859
Costi operativi variabili previsionali di cui all'articolo 9.1 del MTR-2 CO ^{EXP} _{11&TV}	-	-	-	-	-	-
Costi operativi variabili previsionali di cui all'articolo 9.2 del MTR-2 CO ^{EXP} _{TV}	-	-	-	-	-	-
Costi operativi incentivanti variabili di cui all'articolo 9.3 del MTR-2 COI ^{EXP} _{TV}	-	-	-	-	-	-
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti AR	-	-	-	-	-	-
Fattore di Sharing b	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti dopo sharing b(AR)	-	-	-	-	-	-
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dai sistemi collettivi di compliance AR _{sc}	66.605	-	66.605	72.265	-	72.265
Fattore di Sharing ω	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40
Fattore di Sharing b(1+ω)	0,70	0,70	0,7	0,70	0,70	0,7
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dai sistemi collettivi di compliance dopo sharing b(1+ω)AR _{sc}	46.624	-	46.624	50.585	-	50.585
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili RCtot _{TV}	-	9.677	9.677	-	161	161
Oneri relativi all'IVA indebitabile - PARTE VARIABILE	-	-	-	-	-	-
Recupero delta [ΣTa-ΣTmax] di cui al comma 4.5 del MTR-2 - PARTE VARIABILE	-	-	-	-	-	-
ΣTVa totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile dopo le detrazioni di cui al. Art. 4.6 Del. 363/2021/R/Rif	412.252	339.496	751.747	397.105	381.144	778.248
Costi dell'attività di spazzamento e di lavaggio CSL	-	-	-	-	-	-
Costi per l'attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti CARC	-	42.845	42.845	-	38.080	38.080
Costi generali di gestione CGG	-	17.039	17.039	-	-	-
Costi relativi alla quota di crediti inesigibili CCD	-	-	-	-	-	-
Altri costi CO _{AL}	-	-	-	-	4.686	4.686
Costi comuni CC	-	59.884	59.884	-	42.766	42.766
Ammortamenti Amm	-	-	-	-	-	-
Accantonamenti Acc	-	4.255	4.255	-	5.887	5.887
- di cui costi di gestione post-operativa delle discariche	-	-	-	-	-	-
- di cui per crediti	-	4.255	4.255	-	5.887	5.887
- di cui per rischi e oneri previsti da normativa di settore e/o dal contratto di affidamento	-	-	-	-	-	-
- di cui per altri non in eccesso rispetto a norme tributarie	-	-	-	-	-	-
Remunerazione del capitale investito netto R	-	2.805	2.805	-	2.207	2.207
Remunerazione delle immobilizzazioni in corso R _{UC}	-	-	-	-	-	-
Costi d'uso del capitale di cui all'art. 13.11 del MTR-2 CK _{proprietari}	-	-	-	-	-	-
Costi d'uso del capitale CK	-	7.060	7.060	-	8.094	8.094
Costi operativi fissi previsionali di cui all'articolo 9.1 del MTR-2 CO ^{EXP} _{11&TF}	-	-	-	-	-	-
Costi operativi fissi previsionali di cui all'articolo 9.2 del MTR-2 CO ^{EXP} _{TF}	-	-	-	-	-	-
Costi operativi incentivanti fissi di cui all'articolo 8 del MTR COI ^{EXP} _{TF}	-	-	-	-	-	-
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi RCtot _{TF}	-	772	2.626	1.854	772	854
Oneri relativi all'IVA indebitabile - PARTE FISSA	-	41.205	41.205	-	41.205	41.205
Recupero delta [ΣTa-ΣTmax] di cui al comma 4.5 del MTR-2 - PARTE FISSA	-	-	-	-	-	-
ΣTfa totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisse dopo le detrazioni di cui al. Art. 4.6 Del. 363/2021/R/Rif	-	772	110.775	-	91.983	91.211
ΣTa= ΣTVa + ΣTfa prima delle detrazioni di cui al. Art. 4.6 Del. 363/2021/R/Rif	420.441	450.270	870.711	396.333	473.127	869.460
ΣTa= ΣTVa + ΣTfa dopo le detrazioni di cui al. Art. 4.6 Del. 363/2021/R/Rif	411.480	450.270	861.750	396.333	473.127	869.460
Grandezze fisico-tecniche						
raccolta differenziata %			63%		63%	
q _{o2} fon			2.644,77		2.644,77	
costo unitario effettivo - Cueff €/cent/kg			30,07		30,55	
Benchmark di riferimento [cent€/kg] (fabbisogno standard/costo medio settore)			42,12		40,59	

Coefficiente di gradualità					
valutazione rispetto agli obiettivi di raccolta differenziata γ_1			-0,20		-0,20
valutazione rispetto all'efficacia dell'attività di preparazione per il riutilizzo e riciclo γ_2			-0,30		-0,30
Totale γ			-0,50		-0,50
Coefficiente di gradualità $(1+\gamma)$			0,50		0,50
Verifica del limite di crescita					
ρ_{PI_a}			2,7%		2,7%
coefficiente di recupero di produttività X_a			0,11%		0,11%
coeff. per il miglioramento previsto della qualità QL_a			0,00%		0,00%
coeff. per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale PG_a			0,00%		0,00%
coeff. per decreto legislativo n. 116/20 C_{116}			0,00%		0,00%
coeff. per recupero inflazione CRI_a			7,00%		7,00%
Parametro per la determinazione del limite alla crescita delle tariffe ρ			9,59%		9,59%
$(1+\rho)$			1,0959		1,0959
ΣT_a			861.750		869.460
ΣTV_{a-i}			642.927		751.747
ΣTF_{a-i}			164.972		110.003
$\Sigma T_{a,i}$			807.899		861.750
$\Sigma T_a / \Sigma T_{a,i}$			1,0667		1,0089
ΣT_{max} (entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita)			861.750		869.460
delta ($\Sigma T_a - \Sigma T_{max}$)			-		-
Iva dopo distribuzione delta ($\Sigma Ta - \Sigma T_{max}$)	412.252	339.496	751.747	397.105	381.144
Tfa dopo distribuzione delta ($\Sigma Ta - \Sigma T_{max}$)	- 772	- 110.775	- 110.003	- 772	- 91.983
Ta=Iva+Tfa dopo distribuzione delta ($\Sigma Ta - \Sigma T_{max}$)	411.480	450.270	861.750	396.333	473.127
Detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2021 - parte variabile			8.292		8.006
Detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2021 - parte fissa			6.064		368
ΣTV_a totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile dopo le detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n.2/DRIF/2021			743.455		770.243
ΣTF_a totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisso dopo le detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n.2/DRIF/2021			103.939		90.843
Totale entrate tariffarie dopo le detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n.2/DRIF/2021			847.394		861.086
Attività esterne Ciclo integrato RU	-	-	-	-	-
Macro Indicatore R1					
R1			-		-
Calcolo H di partenza					
$AR^{99}_{sc_sl}$			-		-
$CRD^{99}_{sc_sl}$			-		-
H di partenza			0,0%		
Classe di partenza H			I		
Obiettivi			5,0%		10,0%
Classe obiettivo			I		H

4.SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

1. La vigilanza e il controllo sull'esecuzione dell'appalto competono al Comune che potrà esercitarli anche tramite soggetti terzi appositamente incaricati.
2. Per l'esercizio della vigilanza e del controllo, il Comune e gli altri soggetti indicati al comma 1 potranno effettuare sopralluoghi, ispezioni, prelievi di campioni, pesature, anche ricorrendo a organismi esterni, in qualsiasi momento, anche senza preavviso e l'Appaltatore vi dovrà acconsentire. I predetti controlli potranno essere eseguiti nel territorio comunale e anche presso la sede operativa dell'Appaltatore e sui veicoli e sulle attrezzature dallo stesso utilizzati nonché attraverso verifiche sulla documentazione presente negli uffici dello stesso.
3. L'Appaltatore è tenuto a collaborare con i soggetti che eseguono la vigilanza e il controllo, fornendo tutte le informazioni che gli saranno richieste.

5. CONSIDERAZIONI FINALI

Si esprimono considerazioni finali in merito:

Il servizio effettuato in modalità "porta a porta", ha portato nel corso degli anni ad incrementare la percentuale della raccolta differenziata passando dal 5% dato riferito al 2005 (fonte MUD) all'attuale 61,52% riuscendo a mantenere pressoché invariata la tariffa a carico dell'utenza nonostante nel corso degli anni vi sia stato un incremento della tariffa di conferimento della frazione indifferenziata e anche della frazione organica.

IL Responsabile del Settore
Tecnico-Urbanistico
Arch. Francesco Trovato